

Decisiones al más *alto nivel*

FEDERICO YANIZ VELASCO
General del Ejército del Aire (R)
Ex director adjunto del EMI

Las cumbres de la OTAN son desde comienzos del siglo XXI acontecimientos con proyección global a los que asisten los jefes de Estado o de Gobierno de más de medio centenar de países, entre ellos los más avanzados del mundo. En la 29 cumbre celebrada en Bruselas los días 11 y 12 de julio de 2018, además de los jefes de Estado o de Gobierno de países aliados y socios, han estado presentes los líderes de los países participantes en la misión Rolute Support en Afganistán y dignatarios de la Unión Europea (UE). Una prueba de la importancia concedida al evento es que cerca de mil periodistas de todo el mundo se acreditaron para seguir las reuniones. Además, para contactar con la opinión pública se desarrolló por primera vez un seminario en paralelo con la cumbre con la asistencia de cerca de 300 personas entre las que se encontraban politólogos, profesores universitarios, periodistas y líderes juveniles. En el seminario «NATO Engages: The Brussels Summit Dialog» participaron, entre otras personalidades, los presidentes de Ucrania, Afganistán y Georgia, los primeros ministros de Canadá, Macedonia e Islandia y los ministros de Defensa de Canadá y Alemania. También estuvieron presentes el secretario general Stoltenberg, la vice secretaria general Gottemoeller, el SACEUR general Scaparroti, el embajador Alvargonzález (SG adjunto para Asuntos Políticos y de Seguridad) y el embajador Domecq (jefe ejecutivo de la Agencia Europea de Defensa). El seminario fue una innovadora forma de divulgar los asuntos que actualmente preocupan a la OTAN y de intercambiar opiniones con expertos sobre temas cruciales para su futuro.



UN MARCO IMPRESIONANTE

La cumbre se celebró en las magníficas instalaciones del nuevo CG inaugurado el 25 de mayo de 2017, aunque se ha necesitado casi un año de trabajos para poner a punto el complejo. El 19 de marzo pasado comenzó la fase final de la mudanza que ha supuesto trasladar a sus nuevas oficinas a más de 4.000 personas, incluyendo el personal civil y militar de la OTAN y el de las 29 delegaciones de los miembros de la Alianza más las de los países socios. El Sr. Stoltenberg señaló que el final del traslado era un hito importante, pues suponía poder trabajar en un entorno innovador y ecológicamente amigable que será el hogar para la Alianza en el siglo XXI. El traslado de la OTAN a su nueva sede permanente se hacía muy necesario dado que los edificios que ocupaba la Alianza desde 1967 habían sido construidos con carácter temporal y exigían constantes y costosos gastos de mantenimiento.

El 9 mayo de 2018 tuvo lugar la primera reunión del Consejo del Atlántico Norte en sesión de embajadores en la sala 1 del nuevo Cuartel General. El lugar donde se levanta el CG estuvo situado en 1908 el primer aeródromo de Bélgica y poco después el primer aeropuerto internacional belga. Los más de 254.000 m² del nuevo CG permiten acomodar las necesidades de la OTAN en un futuro previsible y además existe la posibilidad de aumentar la superficie construida si fuese necesario. El diseño del CG imita dedos entrecruzados simbolizando la unidad y cooperación dentro de la OTAN.

Se ha proyectado como un edificio ecológico que se espera sea un 30 % más energéticamente eficiente que la anterior sede. Sus ventanas permitirán aprovechar al máximo la luz natural, reduciendo el uso de energía eléctrica. Un sistema geotermal de calentamiento y enfriamiento usa la temperatura constante existente bajo la superficie para calentar el edificio durante el invierno y enfriarlo durante el verano.

La cumbre de Bruselas atrajo, como se ha mencionado, la atención de medios de comunicación de todo el mundo. Para atenderlos se preparó, dentro del perímetro del CG, un centro para los medios con 850 posiciones a disposición de los profesionales de la comunicación, así como 45 puestos para cadenas de televisión y 15 cabinas para emisoras de radio. Además se habilitaron varias salas para conferencias de prensa, aparcamientos para 30 camiones con equipos de transmisión por satélite y puestos para el seguimiento de los actos protocolarios.



Acto inaugural de la cumbre en la explanada de las banderas. 11 de julio de 2018

AVANZANDO EN LA COOPERACIÓN OTAN-UE

El 10 de junio tuvo lugar en la sede de la Unión Europea el acto que puede considerarse el prelude de la cumbre. En efecto, como se había anunciado, el SG de la OTAN, Sr. Stoltenberg; el presidente del Consejo Europeo, Sr. Tusk, y el presidente de la Comisión Europea, Sr. Juncker, firmaron la Declaración Conjunta sobre la Cooperación OTAN-UE¹. En ella se destaca que la cooperación se realizará con un espíritu de total apertura mutua dado que la transparencia entre las dos organizaciones se considera crucial. En el documento se destaca que la UE es un socio único y esencial para la OTAN y se anima a la participación, la más completa posible, en la cooperación entre las dos organizaciones de los aliados de

la OTAN que no son miembros de la UE. Igualmente se recomienda la más completa participación posible en la cooperación de los miembros de la UE que no son miembros de la OTAN. Tras recordar los logros alcanzados desde la anterior declaración conjunta firmada en Varsovia en junio de 2016, se anima a las dos partes a alcanzar un rápido y demostrable progreso en: movilidad militar; contraterrorismo; fortalecimiento de la resiliencia a los riesgos de carácter químico, biológico, radiológico y nuclear, y en la promoción de la agenda de mujeres, paz y seguridad. Se reconocen los esfuerzos de la UE para apoyar la seguridad y defensa europea con objeto de contribuir a garantizar la paz y seguridad en la vecindad de la Unión y más allá. La cooperación estructurada permanente y el fondo de defensa europeo contribuyen a esos objetivos. Por otro lado, se aprecian los esfuerzos de la OTAN en la

defensa colectiva, la gestión de crisis y la seguridad cooperativa para asegurar la seguridad del área euroatlántica y la lucha contra el terrorismo. La Alianza seguirá jugando un papel único y esencial como la piedra angular de la defensa colectiva para todos los aliados. En la declaración también se indica que los esfuerzos de la UE fortalecerán a la OTAN, mejorando así la seguridad común. En el caso de los Estados miembros de la UE, se consideran positivos los acuerdos políticos para dar una prioridad más alta a la seguridad y defensa en la preparación del próximo presupuesto a largo plazo de la UE. Por último, se señala en el documento que las capacidades que se desarrollen a través de las iniciativas de la UE y la OTAN deberán ser coherentes, complementarias e interoperables y estarán disponibles para las dos organizaciones, teniendo en cuenta las decisiones soberanas de los países a las que pertenezcan.

¹https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156626.htm



Foto de familia de los jefes de Estado o de Gobierno con el SG al comienzo de la cumbre. 11 de julio de 2018

UNA CITA ESPERADA

La cumbre de Bruselas se desarrolló siguiendo una apretada agenda previamente programada y a pesar de las estrictas medidas de seguridad se

facilitó lo más posible el trabajo de los medios de comunicación. A partir de las nueve de la mañana del día 11 de julio, el presidente del Gobierno belga, Charles Michel, acompañado del SG, recibió a los jefes de Estado o de

Gobierno de los países miembros de la OTAN que posteriormente posaron para la tradicional foto de familia. A continuación se celebró la ceremonia de apertura de la cumbre y poco después comenzó la reunión del Consejo



Vista general de la sala 1 donde se celebró la reunión del CAN en sesión de jefes de Estado o de Gobierno. 11 de julio de 2018

del Atlántico Norte (CAN). Por su parte, los jefes de Estado o de Gobierno de los países socios llegaron a partir de las tres de la tarde del mismo día y pudieron partir a su llegada con los periodistas presentes. Para terminar la primera jornada se celebraron tres cenas de trabajo: la de jefes de Estado o de Gobierno, la de ministros de Asuntos Exteriores y la de ministros de Defensa.

El SG, Sr. Stoltenberg, tuvo un protagonismo destacado durante la cumbre. El día 11 de julio, además de participar en bienvenida de los líderes aliados, pronunció las palabras de introducción y presidió la reunión del CAN en sesión de jefes de Estado o de Gobierno. Ese día también participó en el seminario comentado anteriormente. El día 12 de julio presidió las reuniones del CAN con los jefes de Estado o de Gobierno de Georgia y Ucrania y con los socios operacionales y posibles socios operacionales de la misión Resolute Support en Afganistán. Fuera de lo previsto, el SG presidió también otra reunión del CAN en sesión de jefes de Estado o de Gobierno la mañana del 12 de julio. Esta reunión causó cierto revuelo entre los medios de comunicación acreditados y provocó numerosas especulaciones. El propio SG en su última conferencia de prensa de la cumbre, al final de la mañana del día 12, informó de que la reunión se había celebrado para completar lo tratado sobre el reparto de cargas y los gastos de defensa en la reunión del CAN el día anterior.

DECISIONES AL MÁS ALTO NIVEL

Lo tratado en las cumbres queda reflejado en las declaraciones que se publican durante su celebración. Entre los diversos documentos² emitidos el pasado julio en Bruselas, se recomienda especialmente la lectura de la Declaración de la Cumbre que recoge las decisiones tomadas durante la reunión del CAN en sesión de jefes de Estado o de Gobierno. La declaración y demás documentos se habían preparado semanas antes por personal de la OTAN y de los países aliados. Sin

²Ver cuadro.

embargo, fue durante la cumbre cuando pasaron a convertirse en documentos consensuados por los líderes aliados. La Declaración de la Cumbre de Bruselas es un denso documento de 79 puntos que presenta también la visión aliada sobre la situación estratégica.

En el punto primero de la declaración, que puede considerarse una introducción, se resalta que la OTAN

movilidad; establecer en Bruselas un nuevo Centro de operaciones en el ciberespacio; y crear equipos de apoyo contra ataques híbridos. En este contexto, los líderes aliados decidieron acordar un plan de implementación y aumentar significativamente la plantilla de personal militar para poner en marcha la remozada estructura de mando. Además, se declaró la capa-



Vista parcial de la sala 1 donde se celebró la reunión del CAN en sesión de jefes de Estado o de Gobierno. 11 de julio de 2018

continuará esforzándose por mantener la paz, la seguridad y la estabilidad en la totalidad del área euroatlántica. Los aliados están determinados a proteger su indivisible seguridad, su libertad y sus valores comunes, incluyendo la libertad individual, los derechos humanos, la democracia y el imperio de la ley. También se señala en ese primer punto que la Alianza continuará con una aproximación de 360 grados a la seguridad, cumpliendo con efectividad las tres tareas fundamentales que se contemplan en el Concepto Estratégico: defensa colectiva, gestión de crisis y seguridad cooperativa.

Del contenido de los restantes puntos caben destacarse las siguientes decisiones: elevar el estado de alistamiento de las fuerzas aliadas; mejorar la posibilidad de moverlas a través del Atlántico y dentro de Europa; modernizar la estructura de mando con la creación de un Mando de Fuerzas Conjunto con CG en Norfolk y un Mando Conjunto en Ulm, Alemania, para garantizar el apoyo y la

operativa inicial de *rapid air mobility* con objeto de permitir movimientos aéreos a través de fronteras con escaso tiempo de preaviso. En esa línea, los aliados se comprometen a fortalecer la capacidad aliada de apoyar y desplegar fuerzas y equipos, así como a mejorar la movilidad por tierra, mar y aire lo antes posible, pero no más tarde de 2024. Para fortalecer aún más la disuasión y defensa aliadas se adoptó la llamada Iniciativa de Alistamiento OTAN –los «cuatro treintas»– con el compromiso de tener en el año 2020, listos para ser empleados en 30 días o menos, 30 batallones mecanizados, 30 escuadrones aéreos y 30 navíos de combate con los elementos de apoyo necesarios.

Los jefes de Estado o de Gobierno reafirman que la contribución de los aliados al mando y control a través de la Estructura de Fuerza OTAN sigue siendo esencial. En la declaración se señala también que para poder responder a los retos de un cambiante entorno de seguridad se necesita un



Foto de familia de los jefes de Estado o de Gobierno antes de la cena de trabajo. 11 de julio de 2018

conjunto de fuerzas y capacidades interoperables, sostenibles, bien apoyadas y desplegadas. Los líderes aliados decidieron fortalecer la postura de disuasión y defensa en todos los campos. En el aéreo se acordó una estrategia conjunta del poder aéreo que es esencial para las misiones en tiempo de paz como las de policía aérea y de defensa contra misiles balísticos. Además, los reunidos acordaron desarrollar una política espacial de la OTAN reconociendo que el espacio es un área dinámica que evoluciona rápidamente. Respecto a la capacidad nuclear se reitera que su propósito fundamental es preservar la paz, prevenir la coerción y disuadir cualquier agresión. En el deteriorado entorno de seguridad actual, es esencial una alianza nuclear creíble y unida.

Los reunidos acordaron también aumentar la contribución de la OTAN a la lucha contra el terrorismo y para ello decidieron lanzar una nueva

misión de entrenamiento en Irak, proporcionar más apoyo a Jordania y Túnez, conseguir que el Centro (Hub) Regional para el Sur alcance su capacidad plena y preparar un paquete adicional de medidas para el Sur.



El secretario general en el seminario «NATO Engages: The Brussels Summit Dialog». 11 de julio de 2018

Los jefes de Estado o de Gobierno reiteran en la declaración que las puertas de la OTAN permanecen abiertas, y en esa línea se invita al Gobierno en Skopje a iniciar conversaciones de acceso. La completa implementación de la solución del contencioso sobre el nombre de la antigua República Yugoslava de Macedonia es una

condición para la conclusión exitosa del proceso de acceso. El día 11 de julio también se decidió mantener la presencia aliada en Afganistán hasta que la situación en el país aconseje un cambio. Además, se extendió la financiación para las fuerzas de seguridad afganas hasta el año 2024; así será posible el desarrollo de sus fuerzas especiales y de su fuerza aérea. Los jefes de Estado o de Gobierno aliados también expresaron su apoyo a la audaz propuesta de paz realizada por el presiden-

te Ghani. El continuo compromiso de la OTAN fortalecerá a Afganistán en sus esfuerzos para crear las condiciones adecuadas para la paz y la reconciliación.

La Asociación para la Paz, el Diálogo Mediterráneo y la Iniciativa de Cooperación de Estambul son, y seguirán siendo, esenciales en el trabajo de la Alianza. Los socios han hecho, y continúan haciendo, una contribución sustancial a las misiones, operaciones y otras actividades dirigidas por la OTAN. Los líderes aliados se reunieron con los presidentes de Ucrania y Georgia, dos países socios, con los que

se trataron preocupaciones compartidas. Entre ellas las amenazas de Rusia a su soberanía e integridad territorial. En esa ocasión se acordó seguir preparando a Georgia para ser miembro de la OTAN, así como aumentar el apoyo aliado en áreas como la gestión de crisis, el entrenamiento y los ejercicios. En la declaración se reconocen las

reformas realizadas y las importantes contribuciones de Georgia a la misión Resolute Support. Respecto a Ucrania, se mantienen las decisiones tomadas en la cumbre de Bucarest y siguientes sobre sus aspiraciones de unirse a la

y la defensa de la OTAN y redoblar la lucha contra el terrorismo. El reparto de cargas entre los aliados era un tema sobre el que se esperaba que se hablase con franqueza en la cumbre. Así ha sido y los líderes



Los Sres. Tusk, Stoltenberg y Juncker firmando la Declaración Conjunta OTAN-UE. 10 de julio de 2018

Alianza. Por otra parte, se reconocen los progresos realizados con la adopción de la Ley sobre el Alto Tribunal contra la Corrupción y con la Ley de Seguridad Nacional. Los líderes aliados expresaron su voluntad de extender el apoyo político y práctico a Ucrania que se enfrenta a un conflicto activo.

Durante la cena de trabajo del 11 de julio, los líderes aliados cambiaron impresiones sobre los retos globales a la seguridad con sus colegas de Suecia y Finlandia y con los presidentes del Consejo Europeo y de la Comisión. Se consideraron los retos provenientes de Oriente Medio y del Norte de África, la situación en la península de Corea y la postura más firme y resuelta de Rusia. La OTAN sigue comprometida con una aproximación dual a Rusia: defensa y diálogo, aspirando a una relación constructiva con Rusia cuando esto sea posible.

CAMINO DEL 70 ANIVERSARIO

La cumbre de Bruselas 2018 ha cumplido sus objetivos habiéndose tomado en ella decisiones de gran calado para fortalecer la disuasión

aliados tuvieron oportunidad de oír las palabras, a veces agrias, del presidente Trump sobre los gastos de Defensa. En cualquier caso es un hecho que tras años de disminución, se está produciendo un aumento en esos gastos. La tendencia ha cambiado, antes era a la baja y ahora es al alza. Desde que el presidente Trump juró su cargo en enero de 2017, los aliados europeos y Canadá han aumentado sus gastos de Defensa en 41.000 millones de dólares. Sin embargo, quizás más importante es que, considerando los planes nacionales actualmente existentes, se aprecia un progreso sin precedentes, aunque hay mucho trabajo por hacer. En la cumbre de Bruselas, pese a alguna situación incómoda, se pudo constatar que todos los miembros están comprometidos con la OTAN, como dejaron claro los 29 jefes de Estado o de Gobierno. La cumbre de Bruselas ha confirmado que la Alianza sigue unida para garantizar a todos los aliados una eficaz disuasión y defensa, una ágil gestión de crisis y una seguridad colectiva adecuada para afrontar los retos del siglo XXI.

En su ya larga trayectoria, la OTAN ha sabido modernizarse y prepararse para responder a las nuevas amenazas y a los cambiantes retos a la seguridad. En la cumbre de 2018 se ha acordado una estructura de mando reforzada capaz de responder a los retos de hoy y de un futuro previsible. Por otra parte, la cumbre se ha celebrado en un nuevo, ecológico y eficiente CG. Para completar la renovación de la Alianza se realizará una revisión funcional de la estructura orgánica del Cuartel General dirigida por el SG. Con esta revisión se espera conseguir una mayor capacidad de respuesta que se traduzca en un CG adaptable a circunstancias cambiantes. La OTAN continuará garantizando la seguridad, la libertad y los valores que comparten los países aliados incluyendo el compromiso de defensa mutua. Las decisiones tomadas muestran que Europa y América del Norte permanecen unidas y que el vínculo transatlántico sigue siendo vital para la Alianza. El año 2019 se cumplirán 70 años desde que se firmó el Tratado de Washington el 4 de abril de 1949. Para celebrar el aniversario y revisar el progreso en la implementación de las decisiones tomadas en Bruselas, los líderes aliados decidieron que se volverán a reunir el próximo año. ■

DOCUMENTOS DE LA CUMBRE DE LA OTAN 2018

11-12 julio 2018

- DECLARACIÓN DE LA CUMBRE DE BRUSELAS
https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156624.htm
- DECLARACIÓN SOBRE SEGURIDAD Y SOLIDARIDAD TRANSATLÁNTICAS
https://www.nato.int/cps/su/natohq/official_texts_156620.htm
- DECLARACIÓN DE LA COMISIÓN OTAN-GEORGIA
https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156627.htm
- DECLARACIÓN DEL PRESIDENTE SOBRE OTAN-UCRANIA
https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156623.htm
- DECLARACIÓN CONJUNTA SOBRE LA MISIÓN RESOLUTE SUPPORT
https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156625.htm