

El mando subregional OTAN con sede en España

MIGUEL BORRERO ALVAREZ
Teniente Coronel de Aviación

Desde que en noviembre de 1996 decidió el Parlamento español aprobar la propuesta de integración en la estructura militar de la OTAN y delegar en el gobierno la negociación para su consecución, en las mejores condiciones y de acuerdo a la situación geoestratégica de nuestro país y su contribución a la Alianza, se ha desarrollado un proceso intenso de negociaciones, propuestas y posturas, que han sido, en lo que se refiere a España, firmes en algunos aspectos y flexibles en otros.

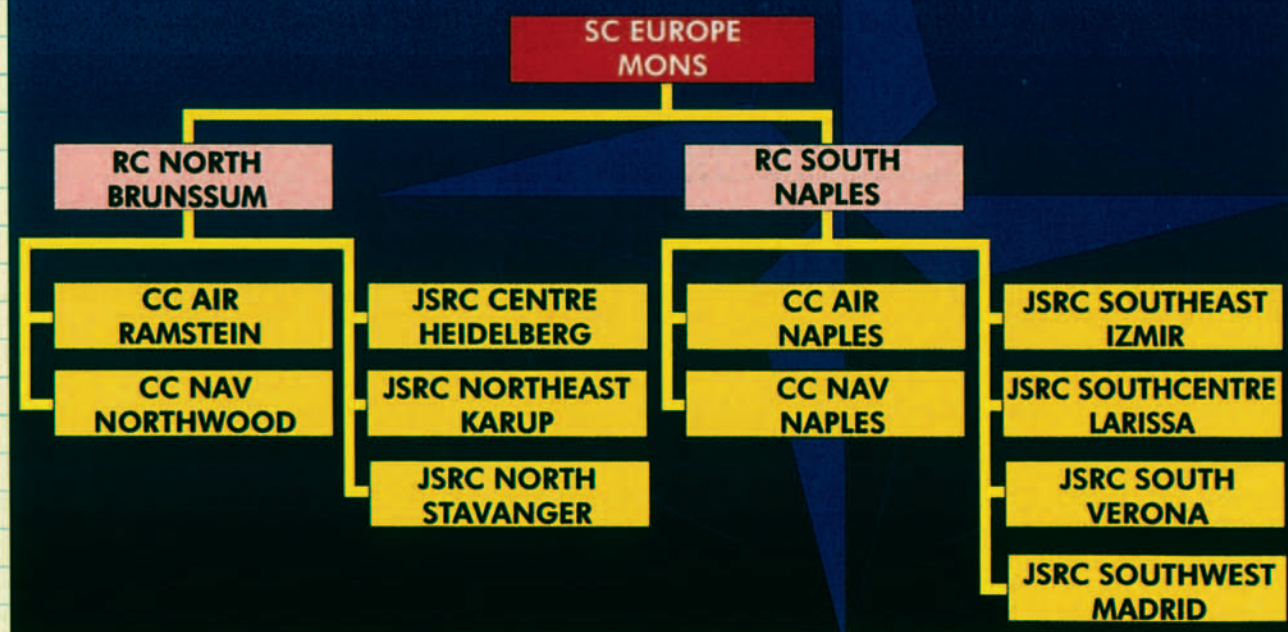
La Cumbre de Madrid (8-9 de Julio de 1997) ha supuesto un refrendo a distintas parcelas de reforma en la OTAN, excepto en el aspecto de la adaptación interna o reforma de la estructura de mandos, cuyo pro-

ceso ha concluido con el acuerdo final sobre la estructura militar aprobado en la Reunión Ministerial del Consejo del Atlántico Norte de diciembre de 1997.

Respecto a España, en la Declaración Final de la Cumbre de Madrid se incluía la acogida calurosa de la organización a la iniciativa española de encontrarse en disposición de integrarse en la estructura militar, una vez que se alcanzara un acuerdo sobre la misma y según los términos en que ésta se realizara.

Este artículo trata de profundizar, en lo posible, sobre la prevista integración española en la estructura de mandos de la OTAN y en concreto sobre la creación de un Mando de nivel Subregional con sede en nuestro país, sus misiones, competencias, estructura,

ESTRUCTURA DEL MANDO ESTRATEGICO DE EUROPA



posibles capacidades a asignar, interrelación con los mandos OTAN vecinos y finalmente sobre las implicaciones en recursos humanos y materiales que conlleva este Mando en particular.

LOS MANDOS ESTRATÉGICOS Y RESTANTES MANDOS SUBORDINADOS

La actual estructura se diseñó sobre varias posibles opciones (basicamente dos) y en cada opción se evaluaron siete aspectos diferentes:

Equilibrio regional; Mando y Control (C2); Posibilidad de generar un CG del tipo CJTF (Combined Joint Task Force); Cohesión de la Alianza; Identidad Europea de Seguridad y Defensa; Expansión de la Estabilidad e Implicaciones económicas.

De acuerdo con los criterios anteriores, se consideró como más adecuada un tipo de estructura, en parte similar a la anterior aunque más reducida y flexible. Esta nueva estructura establece la creación de dos Mandos Estratégicos, el del Atlántico (SC ATLANTIC) y el Eu-

- Mando Subregional del Sudeste (JSRC SOUTHEAST -Esmirna-)
- Mando Subregional del Centrosur (JSRC SOUTH-CENTRE -Larissa-)
- Mando Subregional del Sur (JSRC SOUTH -Verna-)
- Mando Subregional del Suroeste (JSRC SOUTH-WEST -Madrid-)

Entre todos ellos se destaca la instalación en nuestro país de un mando subregional conjunto (Joint Subregional Command SouthWest= JSRC-SW), que por la propia esencia de la OTAN es combinado, al formar parte de este mando personal de los países de la Alianza con determinada aportación de capacidades en la zona del ámbito de este mando. Se considera que para alcanzar la multinacionalidad deseada, han de formar parte de cada mando subregional personal perteneciente a un mínimo de cuatro países.

Respecto a la actual estructura de mandos de cuarto nivel se prevé su práctica desaparición dentro de un

proceso de racionalización y reducción en la estructura para hacerla más acorde al marco geoestratégico de finales de este siglo. Esta reducción afecta, entre otros, al Mando de cuarto nivel OTAN en Gibraltar (GIBMED), aunque las fuerzas allí estacionadas pueden ser asignadas, dentro de la estructura de SC EUROPE, al RC SOUTH y en determinados casos al JSRC-SW.

CONSIDERACIONES SOBRE EL MANDO SUBREGIONAL DEL SUROESTE (JSRC-SW), CON SEDE EN ESPAÑA

Fundamentos

Todos los Cuarteles Generales ofrecen una contribución básica a las misiones y responsabilidades de la Alianza: Defensa Colectiva; Operaciones de Apoyo a la Paz



ropeo (SC EUROPE). En esto no hay gran modificación con respecto a la actual estructura, sólo en la ampliación de misiones, algo en los límites o ámbito de control y en los mandos de nivel inferior de estos.

Además de los Mandos Estratégicos se destaca, por lo que al ámbito de nuestro continente se refiere, la creación de dos Mandos Regionales Europeos (RC), el del Norte (RC NORTH) y el del Sur (RC SOUTH). Fig. 1

El Mando Regional Sur (RC SOUTH), con sede en Nápoles, dispondrá de los siguientes Mandos Subregionales o Componentes (estos de nivel subregional asimismo), para el cumplimiento de su misión:

- Mando Componente Aéreo (CC AIR -Nápoles-)
- Mando Componente Naval (CC NAVY -Nápoles-)

(PSO = Peace Support Operations), Expansión de la Estabilidad y Contra Proliferación de Armas de Destrucción Masiva. Así mismo existen varios marcos asociativos de seguridad creados por la Alianza con países de Europa, Asia occidental y el norte de África, como son: El Consejo de la Asociación Euro-Atlántica (EAPC = EuroAtlantic Partnership Council); El Grupo de Diálogo Mediterráneo y La Asociación para la Paz (PfP = Partnership for Peace); siendo el grado de actividad y colaboración de los Cuarteles Generales con estos organismos bastante diferente de un Cuartel a otro.

El nuevo entorno de seguridad OTAN, con potenciales riesgos y amenazas de múltiples facetas y carácter multidireccional, ha generado la necesidad de equipos

DIALOGO MEDITERRANEO



■ OTAN

■ DIALOGO MEDITERRANEO

■ OTROS

de planeamiento conjunto de tercer nivel, capaces de planear tanto a nivel operacional como a nivel táctico. También abarca el concepto de defensa regional y la necesidad de hacer frente a crisis y conflictos de carácter localizado. En particular, en aquellas áreas regionales de la Alianza de relativo alto riesgo, más que en operaciones en el ámbito de toda la OTAN. También se reconoce la necesidad de una alta disponibilidad, capacidades conjuntas C2, así como el requisito de fuerzas expedicionarias de reacción rápida. Este último concepto se encuentra reflejado en la doctrina de algunos países de la OTAN, por la creación de capacidades conjuntas C2, para operaciones más allá del ámbito de la Alianza.

Verificada la necesidad de los Mandos Subregionales en el Sur de Europa y en concreto del Mando Subregional Conjunto del Suroeste (JSRC-SW = Joint Subregional Command-SouthWest), se definen, para este Mando, las siguientes MISIONES:

Contribuir a la seguridad e integridad territorial de la región sur, con las fuerzas que se le asignen para ese propósito.

Estar preparado para dirigir operaciones y apoyo o refuerzo a nivel inter/intrarregional.

Contribuir al mantenimiento de la paz y promoción de la estabilidad a través de la cooperación, diálogo y participación en gestión de crisis.

Proporcionar apoyo para misiones ampliadas, según designación del RC SOUTH.

El JSRC-SW es un mando conjunto que con el refuerzo apropiado, ha de llevar a cabo o contribuir, a todas las misiones de la OTAN, incluyendo las PSO (Peace Support Operation = Operaciones de Apoyo a la Paz) más allá del AOR (Area of Responsibility = Área de Responsabilidad) de la Alianza. Debe estar estructurado como parte integral del conjunto de capacidades del Mando Regional Sur, no solamente para la Defensa Colectiva (Artículo V) y no Art. V (PSO), sino también, dada la ubicación geográfica de éste, contribuir a las actividades de Expansión de Estabilidad, Fig. 2. Aquí existe un gran campo de acción, por la proximidad del Norte de África y la creación del Grupo de Diálogo Mediterráneo que incluye a países próximos como Marruecos, Túnez, Mauritania, etc. Fig. 3.

El tamaño y composición del JSRC-SW ha de ser el necesario para poder dirigir las fuerzas conjuntas dentro de una JOA (Joint Operation Area = Área de Operación Conjunta) temporal (al no tener los mandos subregionales JOA,s permanentes) y por el entorno geoestratégico pudiera ser equilibrado en fuerzas y no solo con sobrecapacidad terrestre. Aunque limitado inicialmente por las misiones previstas a operaciones de tamaño Cuerpo de Ejército.

Funciones o roles y responsabilidades del JSRC-SW

Este Mando Subregional del Suroeste, de nueva creación (los otros tres subregionales del flanco sur de la OTAN tienen su origen y ubicación en los mandos terrestres actualmente existentes), como entidad subregional y bajo la dirección del Mando Regional tiene previstas las siguientes FUNCIONES:

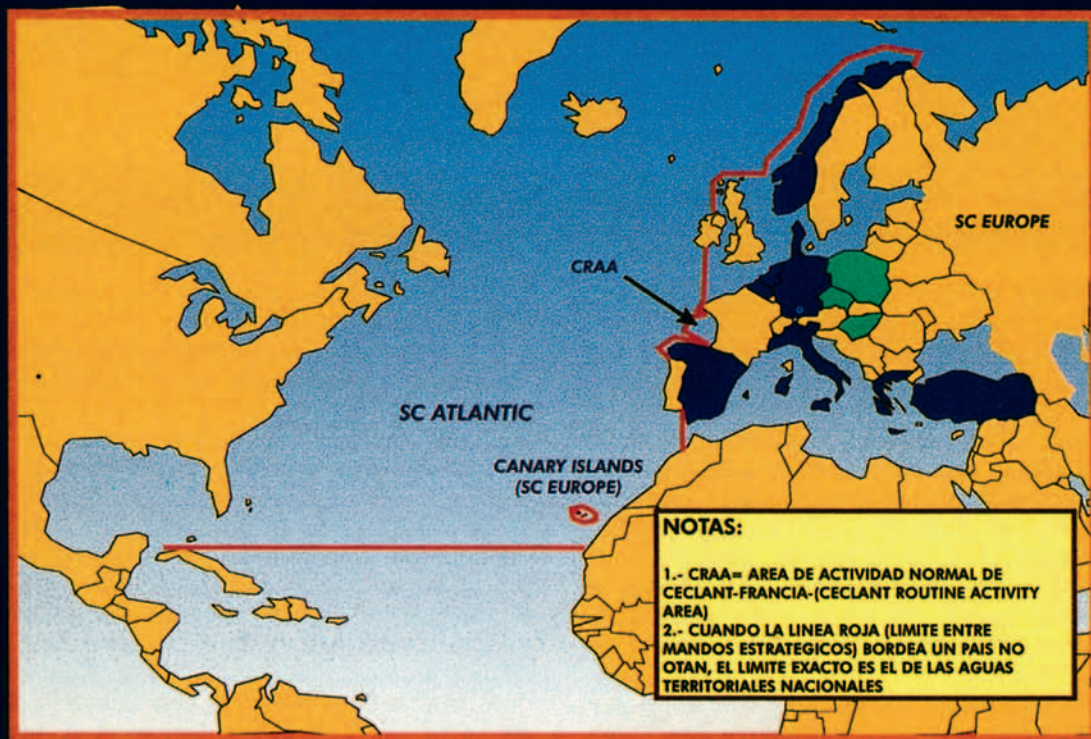
- Llevar a cabo el planeamiento operativo conjunto a nivel subregional, en coordinación con los Estados Mayores de los Mandos Componentes Naval y Aéreo.
- Disponer de la capacidad de Mando y Control (C2) suficiente para contribuir a las misiones de la Alianza.
- Llevar a cabo el adiestramiento conjunto y realizar los ejercicios y operaciones a su nivel.
- Transformar la Directiva de Planeamiento Regional en otra de nivel subordinado

El Mando Subregional OTAN español o el JSRC español está influido por la existencia de los componentes aéreo y naval del Mando Regional Sur, por lo que tendrá una cierta capacidad terrestre ("land-heavy") aunque menor que los dos Mandos Subregionales orientales (JSRC SOUTHCENTRE -Larissa- y JSRC SOUTHEAST -Izmir-), por el entorno marítimo que le rodea y por tener como posible área de actuación el Mediterráneo occidental, el Atlántico suroccidental y el norte del continente vecino, África.

Cuartel General, organización y fuerzas del JSRC-SW

El comandante estará asistido por un Estado Mayor Conjunto, con un equipo completo de expertos en las tres fuerzas componentes (terrestres, navales y aéreo-

INTERRELACION ENTRE LOS MANDOS ESTRATEGICOS



• Ejecutar operaciones de nivel subregional, dentro de la JOA (Joint Operation Area) designada, en apoyo del plan de campaña del comandante regional.

• Proporcionar asesoramiento militar y su experiencia en temas de defensa, a nivel subregional, y de carácter operacional.

• Contribución a la provisión de capacidades CJTF. Del mismo modo y con los refuerzos necesarios, puede asumir el mando de una operación conjunta del tipo CJTF y recibir, preparar, desplegar y emplear las fuerzas asignadas.

as), con el fin de elaborar, experimentar y desarrollar los planes subordinados, de acuerdo con la directiva del Mando Regional. Respecto a la rotación de puestos de mando se puede adelantar la alta probabilidad de que un español, a nivel de teniente general, sea el habitual comandante de este Mando Subregional.

Sobre la composición del personal (procedencia) y tamaño, la plantilla del Estado Mayor del JSRC-SW se ajustará a las misiones y responsabilidades encomendadas y dependerá de la estructura de fuerza prevista

para las diferentes contingencias. Ha de reflejar en su composición y especialidades la naturaleza específica de las posibles misiones Art. V/no Art. V de este mando. De acuerdo con la normativa OTAN, el tamaño y composición relativa en especialidades será función de su contribución directa a las misiones de la Alianza.

El apoyo al planeamiento aéreo del JSRC-SW procederá del Componente Aéreo del Mando Regional Sur, principalmente a través de su capacidad CAOC. Éste o estos CAOCs, además de su subordinación al jefe del Componente Aéreo, apoyarán las operaciones aéreas del JSRC-SW como parte del plan general de campaña del jefe del RC SOUTH. Ello no excluye que un CAOC separado sea requerido para este mando. Un único CAOC regional puede, en la mayoría de las situaciones, apoyar a más de un JSRC y para mejorar la eficacia operativa se asignaría un CAOC a uno o más JSRC. Asimismo se contempla que un CAOC nacional (como el ICAOC del MACOM) puede ser asignado para misiones OTAN, no nacionales, al Componente Aéreo Subregional (CC Air) y coordinado por el JSRC-SW.

Respecto a las fuerzas que actuarán en el entorno del JSRC-SW, la OTAN no considera la asignación de fuerzas bajo el mando del JSRC-SW o de cualquier otro mando subregional. Únicamente se considera a nivel de mando estratégico y regional.

Sin embargo y para operaciones específicas, el jefe del RC puede transferir el mando de fuerzas asignadas al jefe del JSRC-SW, que puede a su vez, basado en la autoridad específica de mando promulgada por el jefe del RC, agrupar estas fuerzas bajo el mando de cuarteles generales -a nivel de estructura de fuerzas conjuntos y/o específicos.

INTERRELACIONES ENTRE EL MANDO SUBREGIONAL CON SEDE EN ESPAÑA Y LOS MANDOS ESTRATÉGICOS (SC) Y REGIONALES (RC) PRÓXIMOS. ZONA DE CANARIAS

Se considera la existencia de Áreas de Responsabilidad (AOR) en los dos Mandos Estratégicos, SC EUROPE y SC ATLANTIC. Asimismo se definen AOR en los mandos regionales, sin embargo no se consideran la existencia de límites en los mandos subregionales. Fig 4.

Respecto al JSRC-SW, objeto de nuestro estudio, es de interés profundizar en la interrelación de este mando con el mando vecino RC SOUTHEAST, dependiente del SC ATLANTIC y con sede en Oeiras, Lisboa.

El límite entre los dos SC AOR se modifica con respecto a la anterior estructura, en el sentido de que el meridiano límite en la zona Sur de España-Norte de África queda en el de 7° 19' W y además, para preservar la integridad territorial española, las Islas Canarias y un área de 62 millas náuticas alrededor de ellas, quedan incluidas en el AOR (Área de Responsabili-

dad) de SC EUROPE y dentro de él, en el del Mando Regional Sur, que incluye al JSRC-SW. Ver Fig. 5. (En la zona de separación con las Islas Salvajes, el límite se encuentra a 40 millas de cada archipiélago).

La responsabilidad del planeamiento para las operaciones art. V en las Islas Canarias será asignada por SC EUROPE a través de RC SOUTH al JSRC-SW, para desarrollar los necesarios planes subordinados. Para estas operaciones, el SC EUROPE será el mando apoyado y el SC ATLANTIC, el que apoya.

En la parte SE de este AOR, SC ATLANTIC establecerá un Área de Coordinación para la conducción de las actividades/operaciones entre RC SOUTHEAST (Lisboa) y JSRC-SW. SC ATLANTIC será la Autoridad de Coordinación para este Área. De acuerdo con ello, el jefe del JSRC-SW tendrá doble subordinación ("doble sombrero"), por un lado a la cadena europea de mando y para responsabilidades dentro del AOR del SC ATLANTIC, del jefe del SC ATLANTIC a través del RC SOUTHEAST.

Para operaciones de defensa colectiva (Art. V) del territorio continental portugués, el jefe del SC ATLANTIC será el mando apoyado, con SC EUROPE designado como mando de apoyo. El SC EUROPE, a través del RC SOUTH será responsable para la defensa aérea integrada del territorio portugués y la coordinación se llevará a cabo a través del apropiado CAOC.

POSIBLE ESTRUCTURA Y PLANTILLA DEL CUARTEL GENERAL DEL MANDO SUBREGIONAL OTAN CON SEDE EN ESPAÑA

El estudio de los recursos humanos necesarios en la nueva estructura de mandos OTAN y del CG con sede en España se fundamenta en las tres áreas funcionales básicas que forman parte de un Cuartel General de la OTAN (Figura 3):

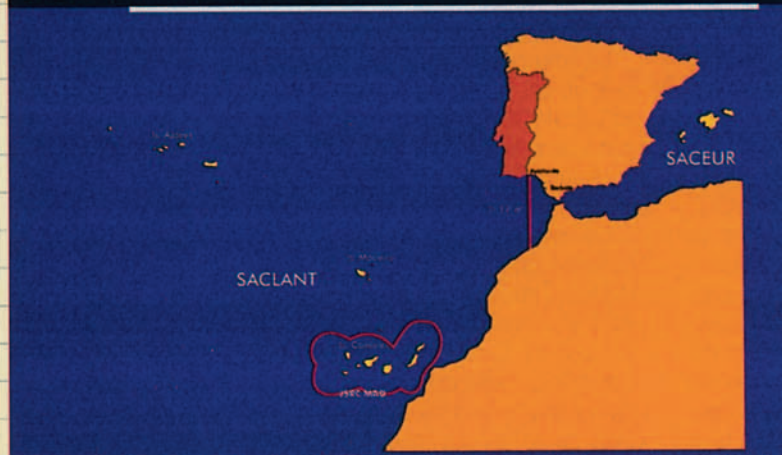
- Estado Mayor: Estructurado en seis divisiones, con inclusión de oficiales, suboficiales y personal civil. Estas divisiones, subdivididas en tres áreas, son las siguientes: Área de Operaciones: J-2 = Inteligencia, J-3/5 = Operaciones; Área de Apoyo a las Operaciones: J-1 = Personal y Administración, J-4 = Logística, J-6 = Sistemas de Comunicaciones e Información y finalmente y con dependencia directa del Comandante del Cuartel General, J-8 = Presupuesto y Economía.

- Grupo de Apoyo al Estado Mayor.

- Grupo de Comunicaciones.

Al ser un trabajo en paralelo e interactivo con otras áreas dentro del estudio actualmente en curso en la OTAN, las cifras que se manejan son solo estimativas y basadas, en la mayoría de los casos, en la Plantilla para Tiempo de Paz (PE=Peacetime Establishment) actualmente en vigor. Todavía hay que refinar bastante la base de datos de trabajo, por lo que se puede aportar somera, aunque no definida, imagen o impresión de las plantillas y estructuras internas de este nuevo Cuartel General.

INTERRELACIONES ENTRE EL MANDO ESTRATEGICO DEL ATLANTICO Y EL MANDO ESTRATEGICO EUROPEO EN LA ZONA SUROESTE DE EUROPA



La plantilla que se estima para el CG español, es superior a las 400 personas. Los datos definitivos se elaborarán sobre la base de las misiones, responsabilidades encomendadas y las necesidades específicas percibidas en este CG. De ellos casi la mitad formarán parte del Grupo de Comunicaciones (CIS Support Group), siendo el grupo menor el de apoyo al Estado Mayor (80 personas aproximadamente).

Por supuesto que este personal procedería de los distintos países componentes que formen parte del mismo, aunque España como país anfitrión podría disponer de hasta un 40-50% de la plantilla aproximadamente.

NECESIDADES EN RECURSOS LOGÍSTICOS E IMPLICACIONES ECONÓMICAS O PRESUPUESTARIAS DE ESTE NUEVO MANDO

Al igual que en el caso del estudio sobre las implicaciones en personal de la reforma interna de la OTAN, entre las directrices básicas para el análisis de gastos en recursos logísticos se ha establecido que el presupuesto futuro de la OTAN no debe ser superior al actual. De esta directriz se derivan las siguientes consecuencias:

- 1) No debería haber incremento en solicitudes de recursos como resultado de los cambios estructurales, por lo que las tareas, cometidos y responsabilidades resultantes del cambio estructural deberán ser absorbidos dentro del techo económico existente, incluso con la integración de los nuevos órganos tipo CJTF, etc.

- 2) La integración de España debiera ser realizada dentro del techo actual de recursos, aunque la carga de los mismos pueda ser soportada por un número mayor de naciones.

- 3) Los gastos Funcionamiento y Mantenimiento (O & M = Operation and Maintenance) no deben asimismo exceder del límite actual.

- 4) Los CAOC,s no desplegables continuarán siendo de gestión nacional o multinacional y bajo los presu-

puestos acordados mediante los MOU (Memorandum Of Understanding = Memorandum de Entendimiento) en vigor.

En el Estudio a Largo Plazo (LTS = Long Term Study) se asume que se hará el mejor uso posible de los cuarteles generales existentes (los otros tres JSRC previstos en el Sur de Europa, exceptuando el ubicado en España, se establecerán en las instalaciones de los actualmente existentes para mandos componentes terrestres).

Se han propuesto soluciones para las instalaciones que permitan la mejor relación coste/eficacia, así como el aprovechamiento de la infraestructura nacional y el apoyo de comunicaciones existente. Todo ello con vistas a minimizar los costes de O & M, apoyo general y de comunicaciones y aplicando en los gastos, el principio en vi-

gor en la OTAN de "gastar para ahorrar". En el caso de este C.G. se prevé su activación en 1999 en unas instalaciones temporales, hasta la terminación de las definitivas, ambas en la zona de Retamares, término municipal de Pozuelo de Alarcón, Madrid.

CONCLUSIONES

Se considera que los conceptos básicos sobre los principales aspectos relativos al Cuartel General del Mando Subregional OTAN con sede en España (sus misiones, competencias, estructura, posibles capacidades, interrelación con los Mandos OTAN vecinos y finalmente sobre las implicaciones en recursos humanos, económicos y materiales) están definidas en este artículo. La concreción de algunos datos u otros aspectos es aventurado definirlas, en el momento presente, por ser estudios y negociaciones actualmente en curso. No obstante se estima que queda reflejado un cuadro aceptablemente claro del futuro órgano de mando OTAN en nuestro país.

Se puede concluir indicando que la fuerza del JSRC-SW subyace en su especialización en el ámbito geográfico subregional donde se encuentra ubicado, en sus permanentes capacidades de planeamiento operativo conjunto, dirección de operaciones conjuntas a determinado nivel así como en su capacidad de Mando y Control (C2).

BIBLIOGRAFÍA

DOCUMENTOS OTAN

- Documento: *Madrid declaration on Euro-Atlantic Security and Cooperation*. Internet: <http://www.vpress release-Madrid NATO summit 8-9 July 1997>

- Comunicado final de ministro de Defensa el 13 de junio de 1997